

Programa de Apoyo al Recién Nacido

Tercer Informe
Trimestral
2012

Ministerio de Salud
Subsecretaría de Redes
Asistenciales
División de Atención Primaria
Unidad Chile Crece Contigo

CONTENIDO

Antecedentes	3
Gestión Financiera	4
Acciones desarrolladas en el período Julio-Septiembre 2012	7
Caracterización de los beneficiarios del programa	10
Resultados	11
anexos	13

ANTECEDENTES

El Gobierno de Chile, a través de la Ley N° 20.379, crea el Sistema Intersectorial de Protección Social e Institucionaliza el Subsistema de Protección Integral a la Infancia “Chile Crece Contigo”.

En el marco de este Subsistema, con fecha 22 de enero de 2009, el Ministerio de Salud y el Ministerio de Planificación suscribieron un convenio de transferencia de recursos, aprobado por Decreto Supremo N° 36, de 2009, del Ministerio de Planificación y de Decreto Exento N° 22, de 2009, del Ministerio de Salud, para la ejecución del Programa de Apoyo al Recién Nacido/a (PARN).

La Ley N° 20.557 de Presupuestos del Sector Público del año 2012, en la partida 21, Capítulo 01, Programa 06, “Sistema de Protección Integral a la Infancia”, en el Subtítulo 24, ítem 02-002, contempla recursos para la ejecución del Programa por lo que el Ministerio de Planificación debe transferir al Ministerio de Salud la cantidad de M\$13.518.220.- para el financiamiento del programa, los cuales son transferidos a la Subsecretaría de Redes Asistenciales en dos cuotas iguales.

El Programa de Apoyo al Recién Nacido es una prestación de Chile Crece Contigo dirigida a todas las familias que atiendan su parto en la red pública de salud, cuyos hijos egresan vivos del centro hospitalario. Como todas las prestaciones del Sistema de Protección Integral a la Infancia, busca igualar las oportunidades de desarrollo de los niños y niñas entregando a las familias apoyo mediante dos componentes principales:

1. El Set de Implementos Básicos para el Recién Nacido/a, que consta a su vez de cuatro paquetes de insumos.
2. Educación para las familias sobre crianza temprana, fomento de apego seguro, atención y cuidados básicos del recién nacido/a.

GESTIÓN FINANCIERA

La Ley N° 20.557 de Presupuestos del Sector Público para el año 2012, en la partida 21, Capítulo 01, Programa 06, “Sistema de Protección Integral a la Infancia”, en el Subtítulo 24, ítem 02-002, contempla recursos que ascienden a los \$13.518.220 (Miles de \$) para la ejecución del Programa, los cuales son transferidos por el Ministerio de Desarrollo Social a la Subsecretaría de Redes Asistenciales de acuerdo a los convenios vigentes.

El desglose se detalla a continuación:

Ítem	Monto
2. Gastos Internos	\$80.357.000
2.1 Gastos Directos	\$80.357.000
2.1.1 Recursos Humanos Soporte	\$18.867.012
2.1.1.2 Supervisor Asistencia Técnica	\$18.867.012
2.1.2 Material Fungible	\$28.175.000
2.1.2.1 Material de Oficina	\$24.747.800
2.1.2.2 Impresión, Fotocopias y Encuadernación	\$3.427.000
2.1.3 Otros de Administración	\$33.314.988
2.1.3.1 Comunicación y difusión	\$4.956.563
2.1.3.3 Compra Equipos Informáticos	\$20.825.000
2.1.3.7 Arriendo de Infraestructura o Recinto	\$5.724.591
2.1.3.9 Movilización de equipos de trabajo	\$1.808.834
1. Gastos directos Usuarios	\$13.437.863.000
1.1 Aporte a Usuarios	\$13.437.863.000
1.1.1 Monetaria a Usuarios	\$13.437.863.000
1.1.1.9 Transferencias Corrientes a otros Organismos Públicos	\$13.437.863.000

Fuente: SIGEC, Ministerio de Desarrollo Social. 2012

La transferencia de la primera cuota, por un monto de \$6.759.110.000, fue recibida el día 25 de abril. El comprobante con la recepción de estos recursos fue enviado al Ministerio de Desarrollo Social por medio del Ordinario N° 1377 del Subsecretario de Redes Asistenciales.

Rendiciones:

Los recursos ejecutados y rendidos a Desarrollo Social al mes de septiembre, ascienden a \$6.756.482.955.- y corresponden a los siguientes gastos administrativos ya ejecutados por el programa. Los gastos rendidos ascienden a un 50% de los recursos totales del Convenio 2012 y corresponden al 99,96% del monto entregado en la primera cuota:

Ítem	Rendición Acumulada	Saldo Disponible
2. Gastos Internos	\$50.534.810	\$29.822.190
2.1 Gastos Directos	\$50.534.810	\$29.822.190
2.1.1 Recursos Humanos Soporte	\$14.150.259	\$4.716.753
2.1.1.2 Supervisor Asistencia Técnica	\$14.150.259	\$4.716.753
2..1.2 Material Fungible	\$3.427.200	\$24.747.800
2..1.2.1 Material de oficina	\$ 0	\$24.747.800
2.1.2.2 Impresión, Fotocopias y Encuadernación	\$3.427.200	\$0
2.1.3 Otros de Administración	\$32.957.351	\$357.637
2.1.3.1 Comunicación y difusión	\$4.956.563	\$0
2.1.3.3 Compra de equipos informáticos	\$20.561.641	\$263.359
2.1.3.7 Arriendo de infraestructura o recintos	\$5.630.313	\$94.278
2.1.3.9 Movilización Equipo de trabajo	\$1.808.834	\$0
1. Gastos directos Usuarios	\$6.705.948.145	\$6.731.914.855
1.1 Aporte a Usuarios	\$6.705.948.145	\$6.731.914.855
1.1.1 Monetaria a Usuarios	\$6.705.948.145	\$6.731.914.855
1.1.1.9 Transferencias Corrientes a otros Organismos Públicos	\$6.705.948.145	\$6.731.914.855

Fuente: SIGEC, Ministerio de Desarrollo social. Sept 2012

Con fecha 26 de octubre y mediante Ordinario N° 3186 de la Subsecretaría de Redes Asistenciales se remite la rendición correspondiente a los meses de julio, agosto y septiembre de 2012.

A continuación se resumen las rendiciones mensuales del último trimestre 2012.:

Resumen periodo de Rendición 01 al 31 de Julio 2012

Presupuesto según convenio inicial (sólo monto MIDEPLAN)	\$	13.518.220.000	
Aumento Presupuestario	\$	-	
A- Total del Proyecto	\$	13.518.220.000	
B- Monto transferido a la fecha	\$	6.759.110.000	50,0%
C- Saldo por transferir	\$	6.759.110.000	50,0%
D.- Rendido hasta informe anterior	\$	1.182.422.855	17,5%
E.- Rendición período actual	\$	620.610.753	9,2%
F.- Total de gastos (D+E)	\$	1.803.033.608	26,7%
G.- Saldo por rendir (B-F)	\$	4.956.076.392	73,32%

Resumen periodo de Rendición 01 al 31 de Agosto 2012

Presupuesto según convenio inicial (sólo monto MIDEPLAN)	\$	13.518.220.000	
Aumento Presupuestario	\$	-	
A- Total del Proyecto	\$	13.518.220.000	
B- Monto transferido a la fecha	\$	6.759.110.000	50,0%
C- Saldo por transferir	\$	6.759.110.000	50,0%
D.- Rendido hasta informe anterior	\$	1.803.033.608	26,7%
E.- Rendición período actual	\$	1.734.181.884	25,7%
F.- Total de gastos (D+E)	\$	3.537.215.492	52,3%
G.- Saldo por rendir (B-F)	\$	3.221.894.508	47,67%

Resumen periodo de Rendición 01 al 30 de Septiembre 2012

Presupuesto según convenio inicial (sólo monto MIDEPLAN)	\$	13.518.220.000	
Aumento Presupuestario	\$	-	
A- Total del Proyecto	\$	13.518.220.000	
B- Monto transferido a la fecha	\$	6.759.110.000	50,0%
C- Saldo por transferir	\$	6.759.110.000	50,0%
D.- Rendido hasta informe anterior	\$	3.537.215.492	52,3%
E.- Rendición período actual	\$	3.219.267.463	47,6%
F.- Total de gastos (D+E)	\$	6.756.482.955	99,96%
G.- Saldo por rendir (B-F)	\$	2.627.045	0,04%

Fuente: SIGEC, Ministerio Desarrollo Social. Sep. 2012

ACCIONES DESARROLLADAS EN EL PERÍODO JULIO-SEPTIEMBRE 2012

Tras conocer las recomendaciones de la Evaluación de Programas Gubernamentales (EPG) los equipos de los Ministerios de Desarrollo Social y Ministerio de Salud elaboraron una Matriz de Compromisos Institucionales, actualizando los contenidos en las jornadas realizadas en las 15 regiones del país, dicha matriz se desarrolla a través de un Plan de Mejora Continua cuyas acciones específicas se enmarcan en cuatro ámbitos: Definición y registro de beneficiarios, Contenidos del Set de Implementos del Recién Nacido/a, Incorporación del Operador Logístico y Sistema de Registro, y Componente educativo del Programa.

De este modo, las actividades realizadas durante el tercer trimestre del año comprenden acciones en el ámbito de la gestión en la adquisición y distribución de los nuevos set de implementos de apoyo al recién nacido/a y del plan de mejora continua de la red asistencial.

La composición del set de implementos fue modificado considerando los resultados del Estudio de Satisfacción Usuaría¹ y la mirada técnica de los profesionales del Sector Salud. El nuevo set se compone de 3 packs: Cuidados Básicos y Estimulación, Apego Seguro y Vestuario y Cuna-corral equipada. (Ver detalle en Anexo N° 1).

En cuanto a las licitaciones del programa se tomó la decisión de gestionar, de forma separada, la adquisición de los implementos del Set del Recién Nacido y de los Servicios de Operador Logístico. En el proceso de elaboración de bases participaron representantes de la Central Nacional de Abastecimientos, Ministerio de Desarrollo Social y de la Subsecretaría de Redes Asistenciales.

Esta licitación fue publicada el día 09 de marzo en el portal de compras públicas bajo el ID 5599-27-LP12 y tras la evaluación de las ofertas administrativas, técnicas y económicas se resolvió, con fecha 08 de mayo, adjudicar a las empresas Textiles Zahr y Pitrén para adquirir 165.000 packs de vestuario y apego, cuidados básicos y estimulación y cuna corral equipada.

La licitación fue adjudicada por un período de 12 meses, comenzando la distribución a partir del mes de julio del 2012, por lo que su vigencia se extiende a lo menos hasta el mes de mayo del año 2013.

Las bases de licitación del Operador Logístico cuya función es almacenar, consolidar y distribuir los packs del Set de Implementos del Recién Nacido/a de manera simultánea, fueron publicadas el día 21 de marzo en el portal de compras públicas bajo el ID 5599-33-LP12. Tras la evaluación de las ofertas administrativas, técnicas y económicas se

¹ Evaluación de Satisfacción Usuaría, 2011, disponible en:
http://www.chccsalud.cl/archivos/blog/parn/informe_parn_satisfaccion.pdf

resolvió, con fecha 14 de Junio, adjudicar la licitación a la empresa Biomedical distribución de Chile Ltda. (Bomi).

Para realizar las entregas de los set se dividió el país en 6 zonas geográficas, adjudicándose a un solo oferente, el cual debe incluir en cada entrega los 3 paquetes que incluyen el set de implementos, a los proveedores de los packs adjudicados deberán realizar las entregas al Operador Logístico, previa certificación de calidad por parte de CENABAST de acuerdo al siguiente detalle:

Fecha de entrega	Sets
20 de Julio 2012	30.000
20 de Agosto 2012	13.500
20 de Septiembre 2012	13.500
20 de Octubre 2012	13.500
20 de Noviembre 2012	13.500
20 de Diciembre 2012	13.500
20 de Enero 2013	13.500
20 de Febrero 2013	13.500
20 de Marzo 2013	13.500
20 de Abril 2013	13.500
20 de Mayo 2013	13.500
Total Sets	165.000

Fuente: Informe técnico PARN 2012

De acuerdo a los montos adjudicados el valor total del set de implementos es un 12.7% menor que el valor adjudicado bajo la modalidad “producto puesto en el hospital”.

Valor unitario set de implementos	\$54.940
Valor promedio de entrega en las 6 zonas del país	\$6.089
Valor Set de implementos + Entrega (neto)	\$61.029
Valor Set de implementos + Entrega (bruto)	\$72.625
Valor Set de implementos + Entrega (con comisión CENABAST)	\$74.804

Fuente: Informe técnico PARN 2012

En cuanto a las mejoras logísticas, agregado a la incorporación del operador logístico para la distribución de los sets de implementos, en conjunto con Ministerio de Desarrollo Social, se modificó el formulario de registro del PARN y según éstas, desarrollo social modificó la plataforma de registro.

En el ámbito de la educación, entre las acciones consideradas para el 2012, se encuentra el generar instancias de traspaso de herramientas y competencias a los equipos, punto necesario para socializar el sentido y aporte de la inserción de todas las actividades de los componentes del PARN en el PADB, reforzando los contenidos y dando a conocer el Plan de Mejora Continua del Programa.

- Actualización del material Educativo.

En conjunto con profesionales de desarrollo social se actualizó el díptico del programa, los instructivos que acompañan los principales elementos del set y la Cartilla Educativa “Ya Estoy Aquí, los cuidados que necesito”, material que reciben las familias junto al set de implementos y la Nota Metodológica, este último material está dirigido a los equipos de salud de atención primaria y maternidad, y pretende fortalecer el rol de salud en el apoyo temprano para las competencias parentales de los padres, madres y cuidadores en brindar la mejor atención al recién nacido y fomentar tempranamente su desarrollo a través de la crianza sensible y respetuosa.

La Nota actualizada posee tres capítulos: descripción del programa, aspectos operativos y educación para las familias. Del mismo modo, se socializó en los encuentros Macrozonales de Chile Crece Contigo: Norte, Sur y Centro, en la que participan profesionales de las redes asistenciales y comunales a lo largo de todo el país se incluyó una ponencia con el cambio de la nota metodológica que apoya a los profesionales para desarrollar el Programa.

Por otra parte, en conjunto con el departamento de gestión de las personas, la División de Atención Primaria de la Subsecretaría de Redes Asistenciales, contrató la modulación y el desarrollo de un curso en línea Autogestionado en la Universidad Virtual de la nota metodológica cuyo objetivo es que los y las profesionales del sistema público de salud, que desarrollan actividades en el ámbito de la gestación y de la atención de los niños y niñas, en particular en la primera infancia, actualicen conocimientos sobre crianza temprana con enfoque respetuoso del bebé; conozcan los cambios en la implementación, las características de los paquetes del set de implementos y el uso de los implementos del Programa de Apoyo al Recién Nacido, a fin de facilitar la educación de las familias para obtener el máximo beneficio de cada uno de ellos. El curso será subido a la web, en el mes de diciembre y podrán acceder todos los funcionarios de la red pública de salud del país.

CARACTERIZACIÓN DE LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA

Los beneficiarios del programa son las familias con nacidos vivos que egresan de la red pública de Salud en donde los nacidos son los destinatarios finales del programa y la madre, el padre o cuidador el usuario ejecutante.

De acuerdo al Estudio de Satisfacción Usuaría realizado por ICCOM-Investigación de Mercado (2011) existen dos grandes grupos de familias beneficiarias del programa:

a. Familias con madre dueña de casa

Es el segmento predominante dentro del programa, pertenecen a familias tradicionales de un nivel socioeconómico y educacional bajo, con roles claramente definidos y tareas diferenciadas en el sistema familiar.

Varias de las madres han trabajado en el pasado, sin embargo al tener más de un hijo se han visto en la obligación de quedarse en su hogar al cuidado de éstos.

La mayoría de las dueñas de casa no son primerizas y están atentas a las distintas necesidades de todos sus hijos, preocuparse por ellos, velar por sus cuidados básicos y por el desarrollo que puedan tener como personas es la tarea central para éstas madres.

b. Madres adolescentes

Han sido madres de forma inesperada, tienen entre 16 y 19 años; generalmente viven con su pareja en casa de sus padres.

Son familias de nivel socioeconómico medio bajo, sostenidas por el padre de la adolescente y algunas de ellas apoyadas por las madres que retoman su vida laboral una vez que los hijos han crecido y la hija, madre adolescente, toma el cuidado de la casa y su hijo durante la ausencia de la 'abuela'.

RESULTADOS

- Set de Implementos del Recién Nacido/a

De acuerdo a cifras reportadas por el Sistema de Registro del PARN se han entregado un total de 468.480 Sets de Implementos del Programa de Apoyo al Recién Nacido/a de las cuales 87.353 corresponden a entregas realizadas durante el 2012.

A continuación se presentan las entregas realizadas por región en el tercer trimestre 2012:

Región	Julio	Agosto	Septiembre	Total
Arica y Parinacota	307	238	273	818
Tarapacá	299	408	166	873
Antofagasta	278	274	199	751
Atacama	746	495	477	1.718
Coquimbo	1.152	1.209	1.167	3.528
Valparaíso	609	374	224	1.207
O'Higgins	721	775	768	2.264
Maule	1.448	1.315	1.288	4.051
Bio bio	758	734	680	2.172
Araucanía	727	648	571	1.946
Los Ríos	121	124	122	367
Los Lagos	142	100	98	340
Aysen	5.060	4.083	3.453	12.596
Magallanes	331	313	233	877
Metropolitana	167	202	181	550
Total	12.866	11.292	9.900	34.058

Fuente: Sistema de registro PARN

- Componente educativo

Los resultados para el componente educativo del programa se miden de acuerdo a la relación del total de gestantes que reciben el Set de Implementos del Recién Nacido/a en comparación con los participantes de los talleres de "Preparación para el parto y la crianza" y "Taller "Cuidados Integrales al Recién Nacido/a"

- a) Educación grupal "Preparación para el parto y la crianza"

Entendida como una actividad educativa para un grupo no mayor a 10 mujeres y sus parejas o acompañantes, cuya finalidad es el apoyo cognitivo y emocional durante el embarazo, para aumentar la capacidad de auto cuidado y el bienestar emocional,

además de fortalecer la preparación física y emocional para el parto y la crianza durante el puerperio.

b) Taller "Cuidados Integrales al Recién Nacido/a"

El objetivo de este taller es entregar una atención de calidad a las familias durante su paso por el puerperio, incorpora elementos de atención y promoción de salud, en los ámbitos de la salud física y mental. Esta atención implica la evaluación continua del estado físico y emocional de la madre y su recién nacido/a con énfasis en la detección de indicadores tempranos de depresión posparto y de dificultades en el establecimiento de un vínculo sensible con el recién nacido/a.

El enfoque biopsicosocial considera la participación de un equipo interdisciplinario, la realización de un plan de salud acorde a la evaluación del riesgo global, la activación de la red de servicios diferenciales para los grupos más vulnerables y desarrollando estrategias de referencia personalizada a la APS y está pensado para el 100% de las madres y sus hijos o hijas recién nacidos/as que cuentan con las condiciones de salud necesarias para participar en el taller.

La realidad país monitoreada al mes de septiembre, indica que un 89,46% de las madres que recibió Set de implementos del recién nacido/a, participó en este taller durante el tercer trimestre de este año, el porcentaje por región es el siguiente:

Región	Relación gestantes que reciben Set y asisten a Taller
Arica y Parinacota	98,17%
Tarapacá	96,56%
Antofagasta	85,09%
Atacama	73,52%
Coquimbo	95,86%
Valparaíso	97,85%
O'Higgins	89,44%
Maule	95,83%
Bio bio	94,24%
Araucanía	98,92%
Los Ríos	54,50%
Los Lagos	98,24%
Aysen	84,93%
Magallanes	80,05%
Metropolitana	99,09%
Total	89,46%

Fuente: Sistema de registro PARN

ANEXOS

1. Diferencia en contenido del Set de Implementos del Recién Nacido

Composición

2011	2012
Cuatro paquetes: Paquete Cuna Corral Paquete de Apego Paquete de Cuidados Básicos Paquete de Vestuario	Tres paquetes: Paquete Cuna Corral Paquete de Apego y vestuario Paquete de Cuidados Básicos y Estimulación

Paquetes del Set de Implementos básicos para el Recién Nacido

Paquete	Implementos actuales	Implementos a contar de julio 2012
Paquete cuna corral	Cuna corral desarmable Colchón Frazada para cuna Juego de sábanas Colcha tipo plumón	Cuna corral desarmable Colchón Frazada para cuna Juego de sábanas Colcha tipo plumón
Paquete de cuidados básicos y estimulación	Aceite para masajes Jabón líquido hiposéptico Mudador plástico Crema regeneradora para coeduras Veinte pañales desechables (no sigue)	Aceite para masajes Jabón líquido hiposéptico Mudador plástico Crema regeneradora para coeduras Alfombra armable para juegos de goma eva (nuevo)
Paquete de apego	Cojín de lactancia Portabebé tipo Bandolera Cartilla educativa Guías de uso del cojín y del portabebé	Cojín de lactancia Portabebé (nuevo modelo) Guías de uso del cojín y del portabebé Cartilla educativa (renovada)
Paquete de vestuario	Tres pañales de algodón Una toalla de baño Bolsa de transporte para artículos de bebé Vestuario talla 0 a 3 meses: •2 Píluchos body •2 Panty pantalón •2 Camisetas manga larga •2 Enteros tipo osito manga larga con pie •1 Gorro modelador •2 Pares de calcetines Vestuario talla 3 a 6 meses: •1 Pílucho •1 Conjunto de dos piezas (pantalón con pie y pelerón manga larga)	Tres pañales de algodón Una toalla de baño con gorrito Bolsa de transporte para artículos de bebé Vestuario con diseño talla 3 a 6 meses: •1 Pílucho body •1 Panty pantalón •1 Camiseta manga larga •1 Entero tipo osito manga larga con pie •1 Gorro modelador •1 Par de calcetines