

Programa de Apoyo al Recién Nacido/a

2º informe semestral 2014

Ministerio de Salud
Subsecretaría de Redes Asistenciales
División de Atención Primaria
Departamento de Modelo APS
Unidad Chile Crece Contigo

CONTENIDO

| | |
|---|-----------|
| ANTECEDENTES..... | 3 |
| GESTIÓN FINANCIERA | 4 |
| ACCIONES DESARROLLADAS DURANTE EL 2º SEMESTRE 2014 | 5 |
| CARACTERIZACIÓN DE LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA..... | 10 |

ANTECEDENTES

El Gobierno de Chile, a través de la Ley Nº 20.379, crea el Sistema Intersectorial de Protección Social e institucionaliza el Subsistema de Protección Integral a la Infancia “Chile Crece Contigo”.

Dentro del conjunto de prestaciones que otorga este Subsistema, se encuentra el reforzamiento del control del embarazo, la promoción de la atención personalizada del parto y el reforzamiento del control de salud del niño o niña durante los dos primeros años de vida. Esta prestación psicosocial se compone, entre otras actividades por la entrega de un set de utensilios denominado “Implementos Básicos para el Recién Nacido(a)” y material educativo.

En este marco, con fecha 22 de enero de 2009, el Ministerio de Salud y el Ministerio de Planificación, actual Ministerio de Desarrollo Social, suscribieron un convenio de transferencia de recursos, aprobado por Decreto Supremo Nº 36, de 2009, del Ministerio de Planificación y de Decreto Exento Nº22, de 2009, del Ministerio de Salud, para la ejecución del Programa de Apoyo al Recién Nacido(a) (PARN).

El PARN tiene por objetivo complementar el “Sistema de Protección Integral a la Infancia Chile Crece Contigo”, garantizando trayectorias más equitativas e igualando las oportunidades de desarrollo de los niños y niñas, con el apoyo de elementos prácticos y educativos a las familias que atiendan su parto en un hospital perteneciente a la red pública de salud, cuyos hijos egresan vivos(as) del centro hospitalario.

El PARN, entrega a las familias apoyo mediante dos componentes principales:

1. El Set de Implementos Básicos para el Recién Nacido(a), que consta a su vez de tres paquetes de insumos (paquete Cuna corral equipada, paquete cuidados básicos y estimulación, paquete de apego y vestuario).
2. Educación para las familias sobre crianza temprana, fomento de apego seguro, atención y cuidados básicos del recién nacido/a.

GESTIÓN FINANCIERA

La Ley N° 20.557 de Presupuesto del Sector Público para el año 2014, en la partida 21 capítulo 10, programa 01, Subtítulo 24, Ítem 01-001, contempla recursos que ascienden a los M\$14.216.165.- para la ejecución del PARN. Estos recursos son transferidos por el Ministerio de Desarrollo Social a la Subsecretaría de Redes Asistenciales, en dos cuotas iguales, de acuerdo al convenio de transferencias. Para este año, La Ley de Presupuesto en la partida ya mencionada, establece en su glosa 04 que se podrán destinar hasta M\$84.505.- en gastos operacionales y administrativos, incluidos los del personal.

La distribución presupuestaria del Programa corresponde a la siguiente:

| | |
|--|--------------------------|
| Subt. 21. Gastos En Personal. Convenios Con Personas Naturales | \$ 23.182.514 |
| Subt. 22. Bienes Y Servicios De Consumo | \$ 61.322.486 |
| Subt. 24. Transferencias corrientes | \$ 14.131.660.000 |
| TOTAL PRESUPUESTO | \$ 14.216.165.000 |

Ejecución presupuestaria y rendiciones mediante sistema de gestión de convenios (SIGEC-MDS)

El convenio entre Ministerio de Desarrollo Social y MINSAL, tiene una duración de 12 meses, comenzando el 2014 el mes de abril, finalizando el mes de abril 2015. Mediante el segundo semestre, se transfiere la 2ª cuota por un monto de \$7.108.082.500.- recepcionada el 01 de octubre de 2014, e informada mediante Ord. N°3574 del 17 de octubre de 2014, de la Subsecretaría de Redes Asistenciales.

De acuerdo a las rendiciones del sistema de gestión de convenios (SIGEC) del Ministerio de Desarrollo Social, al mes 09 del programa se ha rendido lo siguiente:

| | | |
|--|--------------------------|--------|
| Presupuesto según convenio inicial | \$ 14.216.165.000 | |
| Monto transferido a la fecha | \$ 14.216.165.000 | 100,0% |
| Rendido a noviembre 2014 (mes de ejecución n°09) | \$ 7.037.685.498 | 49% |
| Saldo por rendir | \$ 7.178.479.502 | 51% |

Año presupuestario

En cuanto al año presupuestario, la ejecución del programa refleja la siguiente información en SIGFE:

| Subtítulo | | Devengo | |
|---------------------------------------|---|--------------------------|--|
| 21.03 | Gastos en Personal | \$ 22.872.517 | |
| 22 | Bienes y Servicios de Consumo | \$ 60.651.875 | |
| 24.01 | Transferencias corrientes al Sector Privado | \$ 12.638.448.176 | |
| Ejecución con corte 29-12-2014 | | \$ 12.721.972.568 | |

ACCIONES DESARROLLADAS DURANTE EL 2º SEMESTRE 2014

Las actividades realizadas durante el segundo semestre 2014 consisten en la ejecución de la programación del primer semestre, orientada a la mejora en la calidad del set de implementos, fortalecer el componente educativo y dar continuidad en el apoyo a la gestión de equipos de los Hospitales de la Red.

1. Abastecimiento Set de implementos PARN

La licitación pública del año 2013 (ID 5599-109-LP13) permitió programar el abastecimiento hasta el mes de enero 2015. El abastecimiento mensual a los Hospitales y el stock de set con el que se cuenta en bodega central del operador logístico, corresponde al siguiente:

| AÑO / MES | Entrega a Hospitales de la Red | Stock en Bodega |
|----------------|--------------------------------|-----------------|
| 2014-01 | 12.440 | 13.699 |
| 2014-02 | 12.483 | 16.767 |
| 2014-03 | 13.315 | 14.551 |
| 2014-04 | 13.053 | 15.537 |
| 2014-05 | 12.653 | 19.334 |
| 2014-06 | 12.490 | 17.421 |
| 2014-07 | 12.285 | 14.424 |
| 2014-08 | 12.520 | 15.329 |
| 2014-09 | 12.403 | 13.242 |
| 2014-10 | 12.815 | 14.245 |
| 2014-11 | 12.607 | 13.227 |
| 2014-12 | 13.073 | 12.230 |

Fuente: Informe CENABAST Diciembre 2014

Licitación 2014-2015

Con el objetivo de ampliar la oferta licitatoria y dar a conocer los nuevos productos del set de implementos, con fecha 29 de septiembre se realiza el 2º Show Room del PARN. En el salón Alma Ata de MINSAL se exhibieron los productos actuales y se dio a conocer la ficha técnica de los nuevos implementos del paquete cuidados básicos y estimulación. Esta actividad contó con la presencia de 19 proveedores interesados en participar en la licitación.

De esta reunión surge la necesidad de ampliar la publicación de las bases en el portal de compras públicas, para lo anterior se solicita a CENABAST la extensión de los contratos actuales por 3 meses, mediante el Ord. Nº 3499 del 13.10.2014 de la Subsecretaría de Redes Asistenciales.

Paralelo al proceso de extensión, se desarrolló la licitación 2014 (ID 5599-102-LP14), mediante la Resolución Afecta Nº271 del 25.07.2014 de CENABAST, la cual incluye los cambios detallados en el punto 2. Mejoras en el Set de implementos PARN. Además, en este proceso se incluyó un apartado para la adquisición de los nuevos productos a incorporar en el set, que complementarán el set actual a contar del mes de mayo 2015.

Esta adquisición permitirá el abastecimiento durante el año 2015 y parte del 2016. Este proceso comienza con la Resolución Afecta Nº271 del 25.07.2014 de la Central Nacional de Abastecimiento. Las fechas programadas del proceso licitatorio corresponden a las siguientes:

| | |
|-------------------------------------|---------------------|
| Fecha Inicio de Preguntas | 13-10-2014 20:00:00 |
| Fecha Final de Preguntas | 23-10-2014 17:30:00 |
| Fecha de Publicación de Respuestas | 26-10-2014 17:30:00 |
| Fecha de Acto de Apertura Técnica | 24-11-2014 16:01:00 |
| Fecha de Acto de Apertura Económica | 24-11-2014 16:02:00 |
| Fecha de Adjudicación | 26-12-2014 17:30:00 |

Finalmente, con fecha 17 de diciembre de 2014, se desarrolla la comisión de adquisiciones Nº 1831, que resuelve adjudicar a los siguientes proveedores:

| Paquete | Proveedor | Monto Bruto \$ |
|---|------------------------------|--------------------|
| Paquete cuna corral equipada: - 1 Cuna corral desarmable - 1 Colchón impermeable - 1 Juego de sábanas - 1 Frazada tipo polar - 1 Colcha tipo plumón | Textiles Zahr S.A | \$ 5.169.888.360.- |
| Paquete apego seguro y vestuario para bebé: - 1 Cojín de lactancia | Roberto Jiménez e hijos LTDA | \$ 3.675.672.000.- |

| | | |
|--|------------------------------|--------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> - 1 Porta bebé Tipo Mei Tai - Cartilla educativa - Guías de uso del cojín y del portabebé - 3 pañales de algodón - 1 Toalla de baño con gorro - 1 Bolso de transporte para artículos de bebe - Vestuario con diseño talla 3 a 6 meses: <ul style="list-style-type: none"> - 1 Piluchos body - 1 Panty pantalón - 1 Camisetas manga larga - 1 Enteros tipo osito manga larga con pie - 1 Gorro modelador - 1 Par de calcetines | | |
| <p>Paquete cuidados básicos y estimulación:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 1 Alfombra de Goma EVA - 1 Jabón líquido hipoalergénico - 1 Crema regeneradora para coceduras - 1 Aceite para masajes - 1 Mudador de plástico acolchado - 1 DVD Educativo - 1 Móvil de estimulación - 1 Libro de estimulación “mi primer libro” - 1 Libro de cuentos “Te cuento mi cuento” | Roberto Jiménez e hijos LTDA | \$ 3.597.703.200.- |
| <p>Paquete cuidados básicos y estimulación-anexo B:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 1 DVD Educativo - 1 Móvil de estimulación - 1 Libro de estimulación “mi primer libro” - 1 Libro de cuentos “Te cuento mi cuento” | Roberto Jiménez e hijos LTDA | \$ 556.301.200.- |
| Monto total de Licitación | | \$ 12.999.564.760 |

2. Mejoras en el Set de implementos PARN

De acuerdo a las propuestas extraídas de los estudios del programa¹ y de los referentes técnicos que participaron en la mesa de trabajo del estudio de satisfacción usuaria², se resuelve la formulación de mejoras en el Set de implementos, los cuales se verán materializados durante el segundo semestre 2015. Los cambios a incorporar en los paquetes actuales corresponden a:

- Mejora en implementos actuales

Porta bebé Mei Tai: Se incorpora nueva ficha técnica en las bases de licitación, donde los principales cambios fueron el aumento del tamaño de las bandas y las especificaciones del material que las compone.

Mudador de plástico plegable y lavable: Aumenta a seis hojas de medidas totales no menor a 65 x 55 cm.

Colchón de cuna corral: Cambia a colchón de espuma ajustable a la cuna ofertada con funda impermeable extraíble lavable, de color pastel con cierre traslape.


Instructivos: Se rediseñan los instructivos de los principales implementos, Cuna Corral, Porta bebé tipo Mei Tai, Cojín de lactancia y Alfombra de Goma EVA.

- Nuevos Implementos del Set en el paquete “Cuidados básicos y estimulación”

| Nº | Título | Descripción |
|----|---|--|
| 1 | DVD con cápsulas Educativas  | Material audiovisual con consejos prácticos para la familia en temas de crianza respetuosa y uso de los implementos del set. |
| 2 | Móvil De estimulación  | Apoyar la estimulación visual y motora |
| 3 | Libro de estimulación “Mi primer Libro”  | Fomentar la estimulación visual, táctil y motora |

¹ Estudio de Satisfacción Usuaria (2014) y del estudio de Condiciones Priorizadas del Recién Nacido(a) (MDS2013)

² Taller donde participaron profesionales de los distintos estamentos involucrados en el Programa, dentro de los que se encontraban: Hospitales, Servicios de Salud, MINSAL, MIDESO, CENABAST, referentes de Infancia y Chile Crece Contigo del Ministerio de Salud.

| | | |
|---|---|---|
| | | |
| 4 | Libro "Te cuento mi cuento"  | Busca introducir al fomento temprano de familiarización con libros y la lectura |

- **Monitoreo de calidad de productos**

Para el nuevo proceso de licitación, En el apartado IX "Del control de especificaciones técnicas de los productos adjudicados", se incorpora la facultad de monitorear la calidad de los productos adquiridos, determinando que CENABAST realizará 3 controles aleatorios de cumplimiento de las especificaciones técnicas de los productos, definidos en el mismo ítem. Además especifica que estos controles deben ser realizados por un laboratorio externo cuyo pago asume el proveedor adjudicado. En caso de presentar incumplimiento de alguno de los parámetros evaluados, se aplicarán las sanciones establecidas en las mismas bases licitatorias.

3. Apoyo a equipos

Durante el segundo semestre, se realizó la adquisición de materiales de apoyo para el componente educativo del Programa y se mantuvo la herramienta de capacitación.

Instructivos Set PARN: Con el fin de entregar información respecto al uso y objetivo de los principales implementos del set, se adquiere la impresión y distribución de instructivos tipo afiches. Cada uno de estos afiches define el elemento correspondiente, su objetivo e instrucciones para el buen uso en cada etapa de desarrollo del bebé. Los afiches corresponden a: uso del "cojín de Lactancia", uso portabebé tipo Mei Tai, uso de la Alfombra de estimulación de goma EVA, armado y desarmado Cuna corral.

Mai Tai y Cojines para Hospitales: Años anteriores se ha dotado de insumos de apoyo a los equipos en la Atención Primaria de Salud, y para este año, el objetivo fue entregar de este material a los equipos en la maternidad que realizan educación a las familias en el taller del puerperio en específico el taller "Cuidados integrales del recién nacido(a)" lo que permitirá potenciar la educación sobre el uso de implementos y cuidados básicos de crianza temprana.

Set PARN de muestra: Además de fortalecer el componente educativo, la entrega de un set de muestra a los Hospitales de la Red busca contribuir a apoyar el uso y difusión entre la población usuaria en las diversas actividades del Programa que desarrolle la institución.

Capacitación SIAD: Durante el año 2014, se dispuso el curso en línea **“Nota Metodológica del Programa de Apoyo al Recién Nacido(a) ¡Las experiencias tempranas importan mucho!”**³. Este curso está dirigido a los profesionales responsables de la implementación del programa en el hospital, (parto y puerperio) y atención primaria de salud. Tiene una duración de 20 horas cronológicas, con un mes de realización y evaluación en línea. La modalidad se basa en aprendizaje autogestionado, a través de módulos de contenidos amenos, videos explicativos y biblioteca de materiales.

CARACTERIZACIÓN DE LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA

Los beneficiarios del programa corresponden a las familias de nacidos(as) vivos(as) que egresan de la red pública de Salud en donde los nacidos(as) son los destinatarios finales del programa y la madre, el padre o cuidador el usuario ejecutante.

De acuerdo al Estudio de Satisfacción Usuaría realizado por Data Voz (2014) existen dos grandes grupos de familias beneficiarias del programa:

Caracterización familias beneficiarias

Las madres encuestadas tienen un promedio de edad de 28 años, su estado civil en su mayoría soltera (72,9%) y dicen estar “conviviendo con una pareja con la que no está casada” (42,7%). De acuerdo a su sistema previsional están en FONASA (97%), siendo en su mayoría del grupo A (53%). Su nivel educacional alcanza la enseñanza media científico-humanista (49%), seguido por la educación básica (17%). En el último año se encontraban, mayoritariamente, dedicadas a los quehaceres del hogar (45,2%) y en segundo lugar trabajando por un ingreso (36,9%). Aquellas madres que se encontraban trabajando al momento de la encuesta o bien habían trabajado antes, se desempeñaban mayoritariamente como trabajadores dependientes del sector privado 61,7%, en tanto un 16,3% lo hacía en el sector público.

Grupo familiar

En el hogar la mujer asume mayoritariamente el rol de cónyuge o pareja del jefe de hogar (45%). De acuerdo a los cuidados que recibe el bebé, este lo realiza principalmente la madre, seguido muy de lejos por la abuela/o y el promedio de edad de aquellos cuidadores que no es la madre es 46 años y el sexo del cuidador corresponde en 97% a sexo femenino.

³ Ver ficha promocional. Anexo 4

RESULTADOS

Familias que reciben el set de implementos

Al ser considerado un bien público valorado, la entrega del Set de apoyo al recién nacido(a) debe contar con un registro de la recepción conforme de los implementos, para esto se dispone el registro en el formulario de recepción y posteriormente la plataforma de registro del Set que corresponde disponible en la página web www.crececontigo.cl Sistemas Chile Crece Contigo.

De acuerdo a los datos entregados por la Plataforma de Registro PARN del Ministerio de Desarrollo Social, durante el 2º semestre 2014, se entregaron 142.606 Set de implementos básicos de apoyo al recién nacido(a), lo que corresponde al componente N°1 del programa. La entrega a nivel de Servicio de Salud se observa en la siguiente tabla:

| Servicio de Salud | Set entregados |
|----------------------------|----------------|
| Arica | 2367 |
| Iquique | 2938 |
| Antofagasta | 3962 |
| Atacama | 3546 |
| Coquimbo | 8928 |
| Valparaíso San Antonio | 4321 |
| Viña del Mar Quillota | 5643 |
| Aconcagua | 3431 |
| Metropolitano Norte | 6409 |
| Metropolitano Occidente | 10916 |
| Metropolitano Central | 5497 |
| Metropolitano Oriente | 6954 |
| Metropolitano Sur | 11043 |
| Metropolitano Sur Oriente | 11512 |
| Del Libertador B.O'Higgins | 6279 |
| Del Maule | 10340 |
| Ñuble | 3503 |
| Concepción | 4652 |
| Talcahuano | 2251 |
| Biobío | 4107 |
| Araucanía Sur | 6961 |
| Valdivia | 3616 |
| Osorno | 2226 |
| Del Reloncaví | 3385 |
| Aisén | 1299 |
| Magallanes | 1189 |
| Arauco | 1598 |
| Araucanía Norte | 2066 |
| Chiloé | 1667 |
| Total Nacional | 142.606 |

Fuente: Sistema de registro PARN. Ministerio de Desarrollo Social

Taller cuidados integrales del Recién nacido

Durante el 2º semestre 2014, 127.458 gestantes, recibieron educación en el taller “cuidados integrales del recién nacido(a)” Respecto al indicador: **Porcentaje de mujeres que recibe el set de implementos y que participan en sesión educativa en puerperio**, hubo un 89,4% de mujeres que participaron en estas sesiones educativas y recibieron el set de implementos, de acuerdo a los datos extraídos del Sistema de registro PARN, la relación porcentual por región se puede observar en la siguiente tabla:

| Servicio de Salud | Set entregados | Asistencia a taller | % |
|---------------------------|----------------|---------------------|--------------|
| Arica | 2367 | 2361 | 99,7% |
| Iquique | 2938 | 2929 | 99,7% |
| Antofagasta | 3962 | 3210 | 81,0% |
| Atacama | 3546 | 3534 | 99,7% |
| Coquimbo | 8928 | 7428 | 83,2% |
| Valparaíso San Antonio | 4321 | 3739 | 86,5% |
| Viña del Mar Quillota | 5643 | 5436 | 96,3% |
| Aconcagua | 3431 | 3429 | 99,9% |
| Metropolitano Norte | 6409 | 6377 | 99,5% |
| Metropolitano Occidente | 10916 | 10311 | 94,5% |
| Metropolitano Central | 5497 | 5489 | 99,9% |
| Metropolitano Oriente | 6954 | 6107 | 87,8% |
| Metropolitano Sur | 11043 | 9359 | 84,8% |
| Metropolitano Sur Oriente | 11512 | 8247 | 71,6% |
| O'Higgins | 6279 | 5542 | 88,3% |
| Del Maule | 10340 | 8185 | 79,2% |
| Ñuble | 3503 | 3499 | 99,9% |
| Concepción | 4652 | 4492 | 96,6% |
| Talcahuano | 2251 | 1479 | 65,7% |
| Biobío | 4107 | 4099 | 99,8% |
| Araucanía Sur | 6961 | 6183 | 88,8% |
| Valdivia | 3616 | 3343 | 92,5% |
| Osorno | 2226 | 2221 | 99,8% |
| Del Reloncaví | 3385 | 3218 | 95,1% |
| Aisén | 1299 | 955 | 73,5% |
| Magallanes | 1189 | 1189 | 100,0% |
| Arauco | 1598 | 1522 | 95,2% |
| Araucanía Norte | 2066 | 2014 | 97,5% |
| Chiloé | 1667 | 1561 | 93,6% |
| Total Nacional | 142.606 | 127.458 | 89,4% |

Fuente: Sistema de registro PARN. Ministerio de Desarrollo Social