

Programa de Apoyo al Recién Nacido(a)

2º informe semestral 2015

Ministerio de Salud
Subsecretaría de Redes Asistenciales
División de Atención Primaria
Departamento de Modelo APS
Unidad Chile Crece Contigo

CONTENIDO

ANTECEDENTES.....	3
GESTIÓN FINANCIERA.....	3
ACCIONES DESARROLLADAS DURANTE EL 2º SEMESTRE 2015	7
CARACTERIZACIÓN DE LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA	10
RESULTADOS.....	12

ANTECEDENTES

El Gobierno de Chile, a través de la Ley Nº 20.379, crea el Sistema Intersectorial de Protección Social e institucionaliza el Subsistema de Protección Integral a la Infancia “Chile Crece Contigo”. Dentro del conjunto de prestaciones que otorga el Subsistema, se encuentra el reforzamiento del control del embarazo, la promoción de la atención personalizada del parto y el reforzamiento del control de salud del niño o niña durante los primeros dos años de vida. Esta prestación psicosocial se compone, entre otras actividades por la entrega de un set de utensilios denominado “Implementos Básicos para el Recién Nacido(a)” y material educativo.

En el marco de este Subsistema, se suscribe el convenio de transferencia de recursos, aprobado por Decreto Supremo Nº36 de 2009, y modificado mediante D.S Nº04 de 2015, del Ministerio de Desarrollo Social, para la ejecución del Programa de Apoyo al Recién Nacido (PARN).

El PARN, tiene por objetivo complementar el Subsistema Chile Crece Contigo, garantizando trayectorias más equitativas e igualando las oportunidades de desarrollo de los niños y niñas, con el apoyo de elementos prácticos y educativos a las familias que atiendan su parto en un hospital perteneciente a la red pública de salud, cuyos hijos egresan vivos(as) del centro hospitalario.

El PARN tiene 3 componentes principales:

1. El Set de Implementos Básicos para el Recién Nacido(a), que consta a su vez de tres paquetes de insumos (Cuna corral equipada, Cuidados básicos y estimulación, Y Apego y vestuario).
2. Otorgar capacitación e instrucción sobre el uso de implementos y cuidados básicos de crianza temprana, ejecutado en 3 modalidades:
 - a) Entrega de materiales educativos de apoyo a los talleres prenatales en la Atención Primaria de Salud y en los Hospitales de la Red Pública de Salud.
 - b) Sesiones educativas realizadas en los centros de Atención Primaria de Salud durante los controles prenatales y en hospitales previo al alta de las madres
 - c) Acciones masivas de educación sobre cuidados del recién nacido(a) y crianza respetuosa.
3. Atención integral a la mujer puérpera y al recién nacido(a), a través del fortalecimiento de las maternidades y neonatologías de los Hospitales de la Red Pública de Salud, o de otras dependencias del establecimiento en la medida que las acciones a implementar tengan directa relación con la atención de la población objetivo.

GESTIÓN FINANCIERA

La Ley Nº 20.798 de Presupuesto del Sector Público para el año 2015, en la partida 16 capítulo 10, programa 01, Subtitulo 24, Ítem 01- 011, asigna recursos que ascienden a los M\$13.406.650.- para la ejecución del PARN. Estos recursos son transferidos por el Ministerio de Desarrollo Social a la Subsecretaría de Redes Asistenciales de acuerdo al convenio de transferencia, en dos cuotas iguales. Para este año, La Ley de Presupuesto en la partida ya mencionada, establece en su glosa 04 que se podrán destinar hasta M\$87.040.- en gastos operacionales y administrativos, incluidos los del personal.

La distribución presupuestaria del Programa corresponde a la siguiente:

Subt. 21. Gastos En Personal. Convenios Con Personas Naturales	24.235.248
Subt. 22. Bienes Y Servicios De Consumo	62.348.311
Subt. 24. Transferencias corrientes	13.319.610.000
TOTAL	\$ 13.406.650.000

Ejecución presupuestaria y rendiciones mediante Sistema de Gestión de Convenios (SIGEC-MDS)

Convenio 2014

Al mes de marzo 2015, continua la ejecución del convenio 2014 entre Ministerio de Desarrollo Social y MINSAL, el cual comenzó a con la transferencia de la 1era cuota el mes de abril 2014, finalizando el mes de marzo 2015.

La ejecución presupuestaria del convenio 2014, correspondió a un 99%, el detalle de la ejecución por ítem de acuerdo al Sistema de Gestión de convenios de MIDESO se detalla a continuación:

Modalidad Programa de Apoyo al Recién Nacido

Item	% según proyecto	Ultima distribución o Modificación aprobada	Rendición anterior acumulada	Rendición actual	Total	Saldo disponible
▼ 1 Gastos directos Usuarios	100%	\$ 14.182.556.525	\$ 10.999.796.535	\$ 3.088.405.435	\$ 14.088.201.970	\$ 94.354.555
▶ 1.1 Aporte a Usuarios	99%	\$ 14.131.660.000	\$ 10.949.880.619	\$ 3.088.405.435	\$ 14.038.286.054	\$ 93.373.948
▼ 1.4 Gastos de Soporte	0%	\$ 50.896.525	\$ 49.915.916	\$ 0	\$ 49.915.916	\$ 980.609
▶ 1.4.1 Habilitación	0%	\$ 14.999.999	\$ 14.019.390	\$ 0	\$ 14.019.390	\$ 980.609
▶ 1.4.2 Otros Gastos de Soporte	0%	\$ 35.896.526	\$ 35.896.526	\$ 0	\$ 35.896.526	\$ 0
▼ 2 Gastos internos	0%	\$ 33.608.475	\$ 33.608.475	\$ 0	\$ 33.608.475	\$ 0
▼ 2.1 Gastos Directos	0%	\$ 33.608.475	\$ 33.608.475	\$ 0	\$ 33.608.475	\$ 0
▶ 2.1.1 Recursos Humanos Soporte	0%	\$ 22.872.516	\$ 22.872.516	\$ 0	\$ 22.872.516	\$ 0
▶ 2.1.2 Material Fungible	0%	\$ 6.601.080	\$ 6.601.080	\$ 0	\$ 6.601.080	\$ 0
▶ 2.1.3 Otros de Administración	0%	\$ 4.134.879	\$ 4.134.879	\$ 0	\$ 4.134.879	\$ 0

Fuente: SIGEC-MIDESO

Con fecha 29.12.2015 se remite a MIDESO mediante Ord. 4058, informe financiero final de este convenio, informando un monto a reintegrar por \$ 94.354.555.-

Convenio 2015

El convenio 2015, comienza a ejecutarse en mayo, con la transferencia de la primera cuota, recepcionada el 29 de abril, informada mediante Ord. 1837 del 17.06.15, de la S.R.A. La segunda cuota, se recepciona durante el mes de noviembre, y se informa en Ord. 3984 del 22.12.2015, de la S.R.A. Ambas cuotas corresponden al 50% de los recursos.

La ejecución al mes N°9 de convenio, diciembre 2015, corresponde a la siguiente:

Presupuesto según convenio inicial	\$	13.406.650.000	
Aumento Presupuestario	\$	-	
Total del Proyecto	\$	13.406.650.000	
Monto transferido a la fecha	\$	13.406.650.000	100%
Saldo por transferir	\$	0	0%
Monto rendido mayo-diciembre 2015	\$	8.788.587.228	66%
Saldo por rendir	\$	4.618.062.772	34%

Los recursos del programa, en Subtítulo 24.01.011, se destinan en primer lugar, a la adquisición de los paquetes que componen el set de implementos, y en segundo lugar, se adquieren los servicios de logística, los cuales incluyen el almacenaje y la distribución del set a los Hospitales de la Red Asistencial que implementan el Programa.

La ejecución mensual presupuestada, corresponde a la siguiente:

CONVENIO 2015	Q Mensual	Costo Unitario	Costo Total
Paquete cuna corral	13.000	\$ 27.849	\$ 362.037.000
Paquete cuidados básicos	13.000	\$ 19.380	\$ 251.940.000
Paquete apego seguro	13.000	\$ 19.800	\$ 257.400.000
Total Set			\$ 871.377.000
Servicios OL NETO (valor promedio)			\$ 75.000.000
TOTAL NETO			\$ 946.377.000
TOTAL CON COMISIÓN 3% (CENABAST)			\$ 974.768.310
IVA			\$ 185.205.979
TOTAL BRUTO			\$ 1.159.974.289

En cuanto a los gastos administrativos, los cuales se encuentran definidos en la Glosa 04 de la Ley de Presupuesto Subtítulo 24.01.011. Se enfocan en el apoyo a la gestión del programa a los Hospitales de

la Red, quienes son los responsables de la entrega del Set y del reforzamiento del componente educativo. La ejecución según Item correspondió a la siguiente:

Línea	Subtítulo	Detalle	Actividades	Costo (\$)
Gestión del Programa	21	Servicios Profesionales y administrativos para Unidad Chile Crece Contigo	Contratación de profesional contraparte operativa del Programa en el proceso licitatorio y estudios, referente con instituciones externas a salud y monitoreo del cumplimiento de los indicadores.	\$ 24.235.248.-
			Contratación administrativo de apoyo a proceso de revisión de facturas, gestión de materiales y plataforma de registro.	
	22	Servicios Logísticos	Contratación de avisajes en medios de comunicación para difusión de Show room y licitación Set de implementos y operador logístico PARN.	\$ 3.559.521.-
			Financiamiento de insumos: <ul style="list-style-type: none"> - Materiales de oficina - Material de apoyo semana lactancia materna - Formularios de registro PARN - Apoyo a jornadas zonales 	\$ 13.801.050.-
	Materiales de apoyo al desarrollo de las prestaciones destinadas a las gestantes y a los niños y niñas.	Material de apoyo para el desarrollo del componente educativo en servicios de maternidad y Atención Primaria: <ul style="list-style-type: none"> - Nota Metodológica PARN para equipos de Salud y redes ChCC. - Trípticos informativos para usuarios. - Cartillas de orientación para deposiciones del recién nacido. - Rotafolio PARN para la educación en puerperio, maternidad y Atención Primaria - Cartilla primeros cuidados de RN que complementa el uso del Rotafolio 	\$ 43.132.662.-	

El Saldo no ejecutado correspondiente al Subtítulo 22, fue de \$ 2.311.519.-, monto que deberá ser reintegrado a MIDESO al cierre de este convenio.

ACCIONES DESARROLLADAS DURANTE EL 2º SEMESTRE 2015

Las actividades programáticas realizadas durante el segundo semestre 2015, se orientan al ámbito de la gestión de adquisición, logística de distribución del Set PARN y apoyo en insumos a los prestadores para el componente educativo.

a) Set de implementos PARN

Abastecimiento de Set de implementos PARN a Hospitales de la Red

El segundo semestre se da continuidad a la ejecución de los contratos de la licitación 2014 bajo R.E 014 del 05-01-2015 que resuelve propuesta de licitación pública ID 5599-102-LP14.

El abastecimiento a los Hospitales de la Red Pública de Salud durante el año 2015 y el stock de set con el que se cuenta en bodega central del Operador Logístico, corresponde al siguiente:

AÑO / MES	Abastecimiento a Hospitales	Saldo en Bodega
2015-01	12.413	17.687
2015-02	14.663	16.321
2015-03	13.352	17.587
2015-04	13.585	15.455
2015-05	12.694	14.224
2015-06	12.520	14.726
2015-07	13.122	16.532
2015-08	11.411	17.611
2015-09	12.702	18.909
2015-10	12.453	19.456
2015-11	12.292	21.181
2015-12	11.507	23.097

Fuente: Informe CENABAST.

b) Apoyo a la implementación del PARN

Actualización de Nota Metodológica para equipos de Salud y redes ChCC.

Se distribuyen 6.000 ejemplares a los equipos de los Hospitales y Atención Primaria, responsables de implementar el componente instrumental y educativo. Este documento contiene los aspectos generales PARN, de gestión y operación y orientaciones técnicas de apoyo para el trabajo educativo con las familias.

Material de difusión

Trípticos informativos para usuarios: corresponde a un material de difusión con información relevante para el adecuado uso del beneficio del Set de implementos por parte de las familias, actualizado según los últimos productos incorporados en el set.

Cartillas de orientación para deposiciones del recién nacido: Cartilla de Colores realizada en conjunto con la Sociedad Chilena de Pediatría (SOCHIPE) para el diagnóstico precoz de Atresia Vía Biliar (AVB). Su objetivo es contribuir a reducir la morbimortalidad por enfermedad hepática infantil, es un material beneficioso por ser una medida de bajo costo pero altamente efectiva.

Material para de apoyo a la educación:

Rotafolio PARN para la educación en puerperio, maternidad y Atención Primaria: Es un material, para el uso de la o el profesional que realice la educación. Trata 20 temas relacionados con el cuidado de la madre y del recién nacido(a) y cada tema tiene una hoja para el profesional y la otra para la madre y padre. Contiene tanto temáticas Biomédicas como de Desarrollo infantil.

Cartilla primeros cuidados del recién nacido: Es un material destinado a las familias, se encuentran los 10 temas más importantes del rotafolio, complementando el uso de este último.

Estudios Programados:

Manualización de talleres prenatales: Se programa esta compra de servicios el objetivo de diseñar propuesta metodológica, de formación para gestantes y sus acompañantes de aprendizaje de forma de vivir constructivamente el embarazo, parto y puerperio. La licitación 4127-23-LE15 fue declarada desierta dado que la única oferta superó el monto presupuestado.

Estudio de pertinencia cultural del set de implementos PARN: Como lineamiento 2015 se evalúa la necesidad de contar con insumos que evalúen la pertinencia cultural de algunos implementos del set. La licitación ID 4127-30-L115 se declaró desierta en 2 oportunidades por falta de proveedores. Se espera ser replicada el año 2016, dada la importancia de contar con estos insumos de focalización.

c) Evaluación de encuentros Macrozonales PARN

Durante el segundo semestre, se llevan a cabo los encuentros Macrozonal Centro y Macrozonal Sur del PARN. Cada encuentro convocó a más de 400 funcionarios referentes de Chile Crece Contigo de los distintos estamentos de MINSAL y MIDESO: Encargados ChCC de la Atención Primaria de Salud y Encargados Comunes, Encargados PARN en Hospitales, Gerentes ChCC en los Servicios de Salud y Seremi Salud y Desarrollo Social.

Con el objetivo de fortalecer el compromiso de los equipos con la misión de Chile Crece Contigo, en especial durante el nacimiento, crianza y desarrollo del bebé en el primer año de vida en el contexto del Programa de Apoyo al Recién Nacido(a), se desarrolla este encuentro en coordinación con la mesa técnica del Servicio de Salud Metropolitano Oriente y del Servicio de Salud del Reloncaví.

Posterior al encuentro se realiza una encuesta de satisfacción respecto al cumplimiento de los objetivos específicos a alcanzar, aspectos logísticos y plenarios presentados. Esta encuesta fue respondida por un 30% de los participantes y los resultados fueron los siguientes:

Evaluación por objetivos de Plenarios	Sí	Parcialmente	No
1. ¿Conoció la evolución/historia del PARN en el contexto de Chile Crece Contigo?	95,6%	4,4%	0,0%
2. ¿Pudo reforzar contenidos educativos de parto acompañado?	66,4%	23,4%	10,2%
3. ¿Pudo reforzar contenidos educativos de crianza respetuosa?	81,0%	16,1%	2,9%
4. ¿Pudo reforzar contenidos educativos de desarrollo infantil temprano?	94,9%	5,1%	0,0%
5. ¿Logró reforzar la importancia que tiene la efectividad del trabajo en red durante el primer año de vida?	93,4%	6,6%	0,0%
6. ¿Pudo conocer más sobre la relevancia de los aspectos operativos y de gestión del PARN?	84,7%	14,6%	0,7%
7. ¿Pudo conocer alguna experiencia local exitosa en la implementación del Programa?	83,9%	13,1%	2,9%
Nota por conferencia paralela			
Conferencia	Cómo instalar una red local exitosa	Desarrollo motor en suelo	Lactancia materna
Nota (escala 1-7)	6,0	5,7	6,2
Conferencia	Experiencias del trabajo con población inmigrante del S.S. Metropolitano Central	Contacto piel a piel en cesáreas electivas	Porteo con Mei Tai
Nota (escala 1-7)	5,4	6,6	6,4
Evaluación por ítem de organización			
NOTA	Nota 5	Nota 6	Nota 7

¿Qué nota les pondría en un promedio general?	5,1%	48,2%	46,7%
¿Qué nota le pondría a la organización de la jornada?	5,1%	29,2%	64,2%
¿Qué nota le pondría en general a los servicios del centro de eventos?	9,5%	24,1%	65,0%

Ambos encuentros fueron evaluados con un alto porcentaje de satisfacción, en cuanto al cumplimiento de los objetivos específicos planteados en el programa, se valora por parte de los asistentes, que la convocatoria haya sido para todos los niveles donde se implementa el Subsistema la APS, Hospitales y los encargados comunales.

CARACTERIZACIÓN DE LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA

Los beneficiarios del programa corresponden a las familias de nacidos(as) vivos(as) que egresan de la red pública de Salud en donde los nacidos(as) son los destinatarios finales del programa y la madre, el padre o cuidador el usuario ejecutante.

De acuerdo al Estudio de Satisfacción Usuaría realizado por Data Voz (2014) existen dos grandes grupos de familias beneficiarias del programa:

Caracterización familias beneficiarias

Las madres encuestadas tienen un promedio de edad de 28 años, su estado civil en su mayoría soltera (72,9%) y dicen estar “conviviendo con una pareja con la que no está casada” (42,7%). De acuerdo a su sistema previsional están en FONASA (97%), siendo en su mayoría del grupo A (53%). Su nivel educacional alcanza la enseñanza media científico-humanista (49%), seguido por la educación básica (17%). En el último año se encontraban, mayoritariamente, dedicadas a los quehaceres del hogar (45,2%) y en segundo lugar trabajando por un ingreso (36,9%). Aquellas madres que se encontraban trabajando al momento de la encuesta o bien habían trabajado antes, se desempeñaban mayoritariamente como trabajadores dependientes del sector privado 61,7%, en tanto un 16,3% lo hacía en el sector público.

Grupo familiar

En el hogar la mujer asume mayoritariamente el rol de cónyuge o pareja del jefe de hogar (45%). De acuerdo a los cuidados que recibe el bebé, este lo realiza principalmente la madre, seguido muy de lejos por la abuela/o y el promedio de edad de aquellos cuidadores que no es la madre es 46 años y el sexo del cuidador corresponde en 97% a sexo femenino.

RESULTADOS

Familias que reciben el set de implementos

Al ser considerado un bien público valorado, la entrega del Set de apoyo al recién nacido(a) debe contar con un registro de la recepción conforme de los implementos, para esto se dispone el registro en el formulario de recepción y posteriormente la plataforma de registro del Set que corresponde disponible en la página web www.crececontigo.cl Sistemas Chile Crece Contigo.

De acuerdo a los datos entregados por la Plataforma de Registro PARN del Ministerio de Desarrollo Social, durante el año 2015, se entregaron 144.789 Set de implementos básicos de apoyo al recién nacido(a), lo que corresponde al componente N°1 del programa. La entrega a nivel de Servicio de Salud se observa en la siguiente tabla:

Servicio de Salud	Set entregado a las familias
Arica	2735
Metropolitano Norte	7098
Iquique	2964
Metropolitano Central	8329
Magallanes	1164
Ñuble	3721
Atacama	3003
Osorno	2107
Biobío	4298
Metropolitano Occidente	11154
Concepción	4402
Arauco	1731
Aisén	1315
Viña del Mar Quillota	5854
Valparaíso San Antonio	4187
Araucanía Norte	2495
Chiloé	1615
Del Maule	10317
Aconcagua	3546
Talcahuano	2506
Del Libertador B.O'Higgins	6845
Valdivia	3312
Coquimbo	8131
Metropolitano Sur	10688
Araucanía Sur	7365
Del Reloncaví	3501
Metropolitano Sur Oriente	9898
Antofagasta	4113
Metropolitano Oriente	6395
País	144789

Taller cuidados integrales del Recién nacido

Durante el año 2015, 129.073 puérperas recibieron educación en el taller “cuidados integrales del recién nacido(a)” Respecto al indicador: **Porcentaje de mujeres que recibe el set de implementos y que participan en sesión educativa en puerperio**, hubo un 89,1% de mujeres que participaron en estas sesiones educativas y recibieron el set de implementos, de acuerdo a los datos extraídos del Sistema de registro PARN, la relación porcentual por región se puede observar en la siguiente tabla:

Servicio de Salud	Set entregado a las familias	Asistencia a taller cuidados integrales del RN	Porcentaje de mujeres que recibe el set de implementos y que participan en sesión educativa en puerperio
Arica	2735	2735	100,0%
Metropolitano Norte	7098	7097	100,0%
Iquique	2964	2963	100,0%
Metropolitano Central	8329	8320	99,9%
Magallanes	1164	1162	99,8%
Ñuble	3721	3714	99,8%
Atacama	3003	2997	99,8%
Osorno	2107	2100	99,7%
Biobío	4298	4277	99,5%
Metropolitano Occidente	11154	11086	99,4%
Concepción	4402	4314	98,0%
Arauco	1731	1696	98,0%
Aisén	1315	1288	97,9%
Viña del Mar Quillota	5854	5714	97,6%
Valparaíso San Antonio	4187	4072	97,3%
Araucanía Norte	2495	2414	96,8%
Chiloé	1615	1488	92,1%
Del Maule	10317	9358	90,7%
Aconcagua	3546	3183	89,8%
Talcahuano	2506	2225	88,8%
Del Libertador B.O'Higgins	6845	6013	87,8%
Valdivia	3312	2904	87,7%
Coquimbo	8131	6999	86,1%
Metropolitano Sur	10688	8942	83,7%
Araucanía Sur	7365	5955	80,9%
Del Reloncaví	3501	2810	80,3%
Metropolitano Sur Oriente	9898	7201	72,8%
Antofagasta	4113	2896	70,4%
Metropolitano Oriente	6395	3150	49,3%
País	144789	129073	89,1%

Fuente: Sistema de Registro PARN-MIDESO 2015